Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 93249 2509 AE Den Haag

Leden Monitoringcomité JTF

Plv. Secretaris-Generaal
Directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering
Uitvoering Van Beleid

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 93249
2509 AE Den Haag
www.uitvoeringvanbeleidszw.nl

Datum 13 mei 2026
Betreft Toelichting waarschuwingsbrief EC

Onze referentie
2026-0000143223

Geachte leden van het Monitoringcomité JTF,

Tot de bijlages bij het Monitoringcomité JTF van 20 mei 2026 behoort de brief van de Europese Commissie genaamd: Waarschuwingsbrief — automatische vrijmaking N+3 2026 en uitvoering NGEU in het kader van het JTF.

Deze brief betreft een voorafgaande kennisneming van de Europese Commissie aan de Beheerautoriteit JTF, vertegenwoordiger van de lidstaat Nederland. De Commissie waarschuwt de lidstaat voor 2 naderende deadlines alsmede financiële targets die zijn gesteld voor het jaar 2026. Het betreft de deadline voor declaratie van de NGEU toewijzing aan JTF per 31 oktober 2026, en voor de reguliere N+3, per 31 december 2026. Tevens waarschuwt de Commissie voor de risico's en gevolgen van het niet voldoen aan de vereisten.

Hoogachtend,

Beheerautoriteit Just Transition Fund (JTF)

EUROPESE COMMISSIE
DIRECTORAAT-GENERAAL
REGIONAAL BELEID EN STADSONTWIKKELING
Betere uitvoering, afsluiting en uitvoering van Programma's III
De directeur

Brussel,
REGIO.F.2/KD/dw

Zijne Excellentie de heer Pieter Jan Kleiweg de Zwaan
Buitengewoon en Gevolmachtigd Ambassadeur
Permanente Vertegenwoordiger
Permanente Vertegenwoordiging van Nederland bij de EU
Kortenberglaan 4-10
B-1040 BRUSSEL
bre-cdp@minbuza.nl

Referentie: Nederland

Betreft: Waarschuwingsbrief — automatische vrijmaking N+3 2026 en uitvoering NGEU in het kader van het JTF

Excellentie,

Allereerst willen wij u bedanken voor uw inzet om de uitvoering van de programma's te waarborgen en nemen wij nota van de vooruitgang die op dit gebied is geboekt. Met uw voortdurende inspanningen om de uitvoering te versnellen draagt u bij tot de verwezenlijking van de programmadoelstellingen en, meer in het algemeen, tot een doeltreffend en resultaatgericht cohesiebeleid in de EU.

In Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 (verordening gemeenschappelijke bepalingen; hierna "de GB-verordening 2021-2027" genoemd) is de procedure voor vrijmaking voor alle onder het toepassingsgebied vallende fondsen vastgesteld[1]. In artikel 105 van de GB-verordening 2021-2027 is het volgende bepaald: "Het bedrag van een programma dat op 31 december van het derde kalenderjaar na het jaar van de vastleggingen in de begroting voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet is gebruikt voor voorfinanciering, overeenkomstig artikel 90, of waarvoor op diezelfde datum geen betalingsaanvraag, overeenkomstig artikel 91 of 92, is ingediend, wordt door de Commissie vrijgemaakt."

[1] De volgende fondsen vallen onder Verordening (EU) 2021/1060: het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA), het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (BMVI).

Hoewel dit niet formeel is opgenomen in de GB-verordening 2021-2027, hebben de diensten van de Commissie — op basis van de vastgestelde beste praktijken tussen de Commissie en de lidstaten op het gebied van het financieel beheer van de fondsen — een voorafgaande kennisgeving opgesteld waarin de bedragen worden vermeld die aan het einde van het begrotingsjaar 2026 dreigen te worden vrijgemaakt. De nota is bedoeld om de nationale/regionale autoriteiten te helpen het risico van vrijmaking voor hun programma's te monitoren en hen aan te moedigen alle nodige maatregelen te nemen om een dergelijk risico te vermijden. In de nota wordt een overzicht gegeven van de vastleggingen voor de jaren 2021[2]-2023 met betrekking tot de acties waarvoor de betalingsaanvragen ten laatste op 31 december 2026 moeten worden ingediend.

In de bijlage vindt u een document waarin per programma een overzicht wordt gegeven van de situatie per 23 april 2026 voor Nederland en waarin de ingediende betalingsaanvragen en betaalde initiële voorfinancieringen worden vergeleken met de vastleggingen voor 2021-2023 met betrekking tot de hoofdtoewijzingen voor 2021-2023 in het financieringsplan[3]. In dit situatieverslag kunnen betalingsaanvragen voorkomen die reeds ontvangen zijn via SFC2021, maar nog niet door de diensten van de Commissie zijn verwerkt en nog niet zijn betaald.

Voor programma's waarvoor aan het einde van het derde kwartaal nog steeds het risico op vrijmaking op grond van de N+3-regel bestaat, zullen de diensten van de Commissie de lidstaten in het najaar van 2026 een herinnering over deze kwestie sturen, samen met een bijgewerkte stand van uitvoering, zodat de nationale/regionale autoriteiten alle nodige maatregelen kunnen nemen om de N+3-uitgavendoelstellingen te bereiken en verlies van EU-financiering te voorkomen.

In Artikel 106, lid 2, van de GB-verordening 2021-2027 is voor 2027 het volgende bepaald: "De lidstaten sturen de Commissie uiterlijk 31 januari informatie over de in lid 1, eerste alinea, punten a) [concrete acties die zijn geschorst door een gerechtelijke procedure of een administratief beroep met schorsende werking] en b) [er kon geen betalingsaanvraag worden ingediend wegens overmacht, voor zover die ernstige gevolgen had voor de uitvoering van het programma of een deel daarvan] bedoelde uitzonderingen die van toepassing zijn op de bedragen die uiterlijk 31 december van het voorafgaande jaar moesten worden gedeclareerd."

Meer technische details over de volledige procedure voor vrijmaking zijn te vinden in de toelichting van de Commissie "N+3 decommitment in 2021-2027" (Vrijmaking N+3 in 2021-2027)[4], die in juli 2024 met alle lidstaten is gedeeld.

---

2 Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad is de tranche van 2021 voor alle programma's geherprogrammeerd en komen de desbetreffende financiële plannen overeen met de herziene financiële planning met een toewijzing van nul in 2021 en verhoogde toewijzingen voor de jaren 2022-2025. Aangezien de eerste programma's pas in 2022 werden goedgekeurd, is 2025 het eerste jaar waarin vrijmaking op grond van de N+3-regel mogelijk is.

3 In het kader van deze exercitie wordt bij de berekening van het bedrag waarvoor een risico bestaat, geen rekening gehouden met overboekingen tussen prioriteiten. Overboekingen worden echter wel in aanmerking genomen bij de berekening van het aan het einde van het jaar vrij te maken bedrag.

4 Referentie van het document: CPRE_24-0005-02, 1.7.2024 — Toelichting van de Commissie: "N+3 decommitment in 2021–2027 under Articles 105-107 of Regulation (EU) 2021/1060 (Methodology and procedure)" (Vrijmaking N+3 in 2021-2027 overeenkomstig de artikelen 105 tot en 107 van Verordening (EU) 2021/1060 (Methode en procedure)).

Wij vragen u ook de bij de betreffende acties betrokken autoriteiten te waarschuwen zodat zij alle nodige maatregelen kunnen treffen, enerzijds om betalingsaanvragen voor reeds gedane maar nog niet aan de Commissie gedeclareerde uitgaven in te dienen en anderzijds om de financiële uitvoering van de programma's te versnellen om het risico op verlies van EU-toewijzingen voor de programma's te vermijden.

We willen ook de volgende belangrijke kwestie aan de orde stellen met betrekking tot programma's die worden medegefinancierd door het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF). In artikel 3, lid 9, van Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020([5]) is 31 december 2026 vastgesteld als uiterste datum voor het verrichten van betalingen met middelen uit het herstelinstrument van de Europese Unie, NextGenerationEU (NGEU). Dit betekent dat als de NGEU-middelen in het kader van het JTF aan het einde van 2026 niet volledig zijn opgebruikt, betalingen vanaf 1 januari 2027 alleen kunnen worden gedaan met behulp van JTF-middelen uit het MFK. Aangezien het bedrag van deze betalingen echter niet hoger mag zijn dan de MFK-toewijzing voor het JTF, bestaat echter het risico dat een deel van de totale JTF-toewijzing niet wordt uitbetaald, wat neerkomt op een feitelijk verlies voor het betrokken programma of de betrokken programma's.

Om elk risico op verlies te vermijden, moeten voor elk programma betalingsaanvragen in het kader van het JTF worden ingediend voor ten minste 105.3 % van de resterende NGEU-toewijzing in het kader van het JTF (rekening houdend met de inhouding van 5 % en de in 2026 te betalen voorfinanciering). Hierdoor kan de volledige NGEU-toewijzing in het kader van het JTF vóór 31 december 2026 worden betaald. In de bijlage bij deze brief wordt de situatie per 23/04/2026 weergegeven wat betreft de uitvoering van het JTF-programma in het kader van NGEU in Nederland. Om het potentiële risico van verlies van een deel van de JTF-toewijzing te vermijden, moeten betalingsaanvragen voor betalingen ten belope van EUR 71.062.676,35 daarom nog steeds worden ingediend. Om te zorgen voor een tijdige verwerking van deze aanvragen en uitbetaling van de middelen, moeten deze betalingsaanvragen uiterlijk op 31 oktober 2026 bij de Commissie worden ingediend.

Bovendien zorgt een soepele en evenwichtige uitvoering van de programma's gedurende de volledige programmeringsperiode ervoor dat voor burgers sneller resultaten kunnen worden verwezenlijkt. Ook met het oog op het verminderen van het risico op betalingsachterstand tegen het einde van de programmeringsperiode en het zo veel mogelijk voorkomen van overlapping met het volgende meerjarig financieel kader is deze voortgang van belang.

Wij maken van deze gelegenheid gebruik om u nogmaals te danken voor uw samenwerking.

Desgewenst verstrekken wij u graag aanvullende informatie.

Hoogachtend,

elektronisch ondertekend
Emma Toledano Laredo

[5] PB L 433I van 22.12.2020, blz. 23.

Contactpersoon: Koen Delanghe (koen.delanghe@ec.europa.eu)

Bijlagen (de gegevens hebben betrekking op de stand van de uitvoering per 23/04/2026):

- Stand van zaken in verband met het risico op vrijmaking aan het einde van het jaar 2026 voor programma's waarbij Nederland betrokken is
- Stand van de uitvoering van NGEU in het kader van het JTF

Cc:

- Beheerautoriteiten
- REGIO.A3 Budget Team

Bijlage

Stand van zaken in verband met het risico op vrijmaking aan het einde van het jaar 2026 voor programma's waarbij Nederland betrokken is (N+3 voor het jaar 2026)

De gegevens hebben betrekking op de stand van de uitvoering per 23 april 2026.

MS in which MA resides	CCI	CCI Title	Fund	Category of region	Target amount for FY N+3	Applicable Pre_financing amount	Applicable cost claim amount	Total consumption	Gross Amount Remaining	Repartition (compensation btw Funds and Regions)	Amount to decommit (MTR benefits based on Latest ADOPTED)	Amount to decommit (MTR benefits based on Latest SUBMITTED)	Status of the MTR amendment
					A	B	C	D=B+C	E=A-D	F	G	G	
NL	2021NL05SFPR001	National Programme - NL - ESF+	ESF+	More developed	116,404,625.00	13,520,001.68	51,679,251.84	65,199,253.52	51,205,371.48	81.69%	51,205,371.48	51,205,371.48	
NL	2021NL05SFPR001	National Programme - NL - ESF+	ESF+	Transition	26,090,483.00	3,030,309.37	11,583,144.70	14,613,454.07	11,477,028.93	18.31%	11,477,028.93	11,477,028.93	
NL	**2021NL05SFPR001**				**142,495,108.00**	**16,550,311.05**	**63,262,396.54**	**79,812,707.59**	**62,682,400.41**		**62,682,400.41**	**62,682,400.41**	Adopted by EC
NL	2021NL16JTPR001	Nederland – NL – JTF	JTF	Article 3 - MFF	93,967,486.00	1,364,202.69	0.00	1,364,202.69	92,603,283.31	60.59%	93,967,486.00	93,967,486.00	
NL	2021NL16JTPR001	Nederland – NL – JTF	JTF	Article 4 - NGEU	350,262,760.00	213,606,435.12	74,168,925.07	287,775,360.19	62,487,399.81	39.41%	61,123,197.12	61,123,197.12	
NL	**2021NL16JTPR001**				**444,230,246.00**	**214,970,637.81**	**74,168,925.07**	**289,139,562.88**	**155,090,683.12**		**155,090,683.12**	**155,090,683.12**	Adopted by EC
NL	2021NL16RFPR001	Noord-Nederland – NL – ERDF	ERDF	More developed	9,452,781.00	1,097,957.04	4,350,285.98	5,448,243.02	4,004,537.98	23.43%	4,004,537.98	4,004,537.98	
NL	2021NL16RFPR001	Noord-Nederland – NL – ERDF	ERDF	Transition	27,777,306.00	3,226,382.72	11,461,257.05	14,687,639.77	13,089,666.23	76.57%	13,089,666.23	13,089,666.23	
NL	**2021NL16RFPR001**				**37,230,087.00**	**4,324,339.76**	**15,811,543.03**	**20,135,882.79**	**17,094,204.21**		**17,094,204.21**	**17,094,204.21**	Adopted by EC
NL	2021NL16RFPR002	West-Nederland – NL – ERDF	ERDF	More developed	63,268,298.00	14,251,470.52	58,972,101.09	73,223,571.61	-9,955,273.61	0.00%	0.00	0.00	
NL	2021NL16RFPR002	West-Nederland – NL – ERDF	ERDF	Transition	8,136,713.00	1,299,503.59	6,399,353.22	7,698,856.81	437,856.19	0.00%	0.00	0.00	
NL	**2021NL16RFPR002**				**71,405,011.00**	**15,550,974.11**	**65,371,454.31**	**80,922,428.42**	**-9,517,417.42**		**0.00**	**0.00**	Adopted by EC
NL	2021NL16RFPR003	Zuid-Nederland – NL – ERDF	ERDF	More developed	37,544,565.00	8,260,586.98	23,212,083.61	31,472,670.59	6,071,894.41	100.00%	6,071,894.41	6,071,894.41	
NL	**2021NL16RFPR003**				**37,544,565.00**	**8,260,586.98**	**23,212,083.61**	**31,472,670.59**	**6,071,894.41**		**6,071,894.41**	**6,071,894.41**	Adopted by EC
NL	2021NL16RFPR004	Oost-Nederland – NL – ERDF	ERDF	More developed	28,160,926.00	9,192,278.80	6,911,924.98	16,104,203.78	12,056,722.22	100.00%	12,056,722.22	12,056,722.22	
NL	**2021NL16RFPR004**				**28,160,926.00**	**9,192,278.80**	**6,911,924.98**	**16,104,203.78**	**12,056,722.22**		**12,056,722.22**	**12,056,722.22**	Adopted by EC
NL	2021TC16RFCB001	Interreg VI-A - Euregio Maas-Rijn/ Meuse-Rhin/ Maas-Rhein	ERDF	ERDF European Territorial Cooperation	43,283,748.00	17,594,793.30	8,340,198.09	25,934,991.39	17,348,756.61	100.00%	17,348,756.61	17,348,756.61	
NL	**2021TC16RFCB001**				**43,283,748.00**	**17,594,793.30**	**8,340,198.09**	**25,934,991.39**	**17,348,756.61**		**17,348,756.61**	**17,348,756.61**	Adopted by EC

Let op: De in deze bijlage opgenomen bedragen weerspiegelen de situatie per 23 april 2026. Eventuele voorfinancieringen in verband met wijzigingen met betrekking tot het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP), de regionale noodhulp voor wederopbouw (RESTORE) en specifieke maatregelen om strategische uitdagingen aan te pakken, worden niet in aanmerking genomen indien zij op de afsluitingsdatum nog niet zijn betaald.

Het potentiële voordeel in het kader van de tussentijdse evaluatie (namelijk MTR-voorfinanciering op programmaniveau) wordt in aanmerking genomen, ongeacht of het al is betaald (of nog niet) afhankelijk van de respectieve status van de MTR-wijziging.

Stand van de uitvoering van NGEU in het kader van het JTF

MS / CCI	NGEU toewijzing	Reeds betaald (op 23/4/2026)	Totale JTF toewijzing (MFF and NGEU)	Standard 2026 voorfinanciering (0.5% van de toewijzing)	INDICATIEF BEDRAG nog te betalen voor eind 2026
					In betalingen
	[A]	[B]	[C]	[D = C x 0.5%]	[E = A - B - D]
NL	350.262.760,00	276.084.567,16	623.103.298,00	3.115.516,49	**71.062.676,35**
2021NL16JTPR001	350.262.760,00	276.084.567,16	623.103.298,00	3.115.516,49	**71.062.676,35**

Let op:

De bedragen in deze bijlage weerspiegelen de situatie per 23 april 2026 en omvatten netto uitgevoerde tussentijdse betalingen en de voorfinanciering van 0,5 % die in 2026 moet worden betaald overeenkomstig artikel 90, lid 2, punt f), van de GB-verordening (EU 2021/1060). Eventuele aanvullende voorfinancieringsbetalingen die op die datum nog niet zijn betaald in verband met wijzigingen betreffende specifieke maatregelen om strategische uitdagingen aan te pakken in het kader van de tussentijdse evaluatie, worden niet in aanmerking genomen. Integendeel, al die reeds uitgevoerde MTR-voorfinancieringen zijn opgenomen in de nettobetalingsbedragen – kolom [B] Reeds betaald.

Indicatieve bedragen die nog moeten worden gevorderd, omvatten niet de inhouding van 5 % op reeds ingediende vorderingen; overeenkomstig de GB-verordening wordt de inhouding van 5 % gehandhaafd tot de betaling van het jaarlijkse saldo van de rekeningen.

De in deze bijlage gepresenteerde cijfers omvatten geen aanpassing met betrekking tot de bedragen voor technische bijstand van lidstaten die nog moeten worden betaald overeenkomstig artikel 36 van de GB-verordening (EU 2021/1060) en geven de bedragen per programma weer die de betaling van de totale NGEU-toewijzing vóór eind 2026 garanderen. Overeenkomstig artikel 3(9) van Verordening EU 2020/2094 kunnen betalingen voor technische bijstand ook na 31 december 2026 worden gedaan met NGEU-middelen.

Elektronisch ondertekend op 30.04.2026 15:52 (UTC+02) overeenkomstig artikel 11 van Besluit (EU) 2021/2121 van de Commissie